

Доклад министра регионального контроля (надзора) Калининградской области

Е.Б. Серой на оперативное совещание 13 апреля 2017 года:

«Об итогах осуществления регионального и муниципального контроля в Калининградской области за 2017 год».

Уважаемые коллеги!

Хочу представить Вашему вниманию результаты осуществления регионального и муниципального контроля в Калининградской области по итогам 2017 года. Напомню, у нас осуществляется 22 вида региональных и переданных контрольно-надзорных функций тринадцатью органами исполнительной власти

Слайд № 2.

Начну со статистики. За 2017 год, согласно отчетности, органами государственного контроля (надзора) Калининградской области проведено 2790 проверок (из них 2671 внеплановых проверки). Для сравнения, в 2016 году проведено 6089 проверок (из них 5929 внеплановых проверки), что почти в два раза больше, чем в 2017 году.

Поскольку подавляющее количество проверок – это внеплановые, остановлюсь на них более подробно.

Причинами снижения внеплановых проверок явилось несколько факторов. Во-первых, это новый порядок, введенный по поручению Губернатора области с 01 июля прошлого года, согласно которому все внеплановые проверки проходят под личным контролем Губернатора.

Например, в первом полугодии 2017 года всего было проведено 46 внеплановых проверок, подлежащих согласованию (с прокуратурой), во второй половине текущего года – всего одна такая внеплановая проверка. Все остальные внеплановые проверки, проведенные за второе полугодие, не требовали согласования и были проведены с извещением Губернатора (1229 проверок, из них 1209 проверок по жилищному надзору и лицензионному контролю).

В настоящее время предлагаем внести изменения в распоряжение Правительства Калининградской области № 378-р от 13 мая 2017 года «Об утверждении регламента уведомления Губернатора Калининградской области о проведении внеплановых проверок». Согласно этим нововведениям с 01 июня

текущего года все внеплановые проверки должны согласовываться с Губернатором области.

Теперь отдельно остановлюсь на внеплановых проверках в рамках жилищного надзора. В жилищном надзоре в 2016 году проведено 4314 внеплановых проверки, в 2017 году – 1709 внеплановых проверок.

Причин снижения количества внеплановых проверок несколько. Во-первых, если раньше мы выходили на внеплановую проверку по каждой жалобе отдельно, что вызывало недовольство управляющих компаний (*так УК «ЖЭУ 12Ц» мы проверяли в прошлом году 56 раз*), то сейчас объединяем в одну проверку несколько жалоб на одну управляющую компанию

Во-вторых, на регулярной основе проводим встречи с управляющими компаниями, заслушиваем их на предмет работы с жалобами граждан.

На сайте министерства мы создали рубрику «вопросы –ответы». С помощью «горячей линии», открытой Министерством финансов Калининградской стали освещать вопросы в сфере ЖКХ.

В настоящий момент Министерством ведется мониторинг поступающих в ГИС «ЖКХ» вопросов и обращений граждан, которые сразу же перенаправляются в управляющие компании. Также через систему ГИС ЖКХ мы получаем ответы управляющих компаний об устранении нарушений и решении вопросов заявителей.

Хочу отметить, что если количество внеплановых проверок в целом сокращается, то количество плановых проверок при этом может увеличиваться.

Нам важно соблюсти баланс – между снижением административной нагрузки на бизнес и защитой жизни и здоровья граждан и других охраняемых законом ценностей.

Слайд № 3.

Хочу привести несколько примеров. В департаменте жилищного контроля в 2017 году было проведено 6 плановых проверок. В текущем году – запланировано проведение 20 проверок. Мы сделали акцент на проверках состояния готовности многоквартирных домов к зимнему отопительному сезону. Проверяться будут техническое состояние домов, систем теплоснабжения, водоснабжения жилых зданий. Особое внимание уделяется проверке вентиляционных систем, дымоходов,

состоянию внутридомового газового оборудования, что на сегодняшний день приобретает особую актуальность и будет способствовать снижению рисков причинения ущерба жизни и здоровью граждан.

В Министерстве здравоохранения увеличение плановых проверок (с 16 в 2017 до 33 в 2018 году) связано с активизацией работы по контролю за ценами на лекарства. Хочу отметить, министерство здравоохранения вообще не внесло в систему ГАС «Управление» информацию о проведенных проверках за 2017 год (16 плановых и 4 внеплановых), что исказило отчетность. Кроме того, не все внеплановые проверки Министерства здравоохранения были согласованы с Губернатором области.

Министерство по культуре и туризму Калининградской области в 2017 году проверок не проводило, хотя было наделено контрольно-надзорными полномочиями. После того, как Министерство регионального контроля провело анализ исполнения контрольно-надзорных полномочий в органах исполнительной власти Калининградской области и направило соответствующие письма, Министерство по культуре и туризму на 2018 год запланировало уже 10 проверок.

Служба гостехнадзора в 2016 и 2017 году не провела ни одной плановой проверки, и только после замечания, сделанного Прокуратурой Калининградской области, включила в план в текущем году 5 проверок.

С декабря прошлого года мы начали внедрение системы электронных проверочных листов (чек-листов) по жилищному контролю, лицензионному контролю за деятельностью управляющих компаний и строительному надзору.

Слайд № 4.

Проверяющие, на месте проведения контрольных мероприятий, с помощью планшетов и портативных принтеров, составляют и распечатывают акты проверок, ответив на вопросы о соблюдении подконтрольными субъектами обязательных требований по чек листам.

Мы обсуждаем с коллегами возможность внедрения системы электронных чек-листов в Министерстве природных ресурсов и экологии. Готовы распространить наш опыт и на другие органы исполнительной власти.

В феврале этого года Министерством направлена заявка в Агентство по развитию связи и массовых коммуникаций на приобретение планшетов и портативных компьютеров для проведения проверок с применением системы электронных чек-листов. Как только получим необходимую технику, перейдем на использование электронных чек листов в рамках жилищного, лицензионного контроля и строительного надзора в полном объеме.

Эффективным инструментом снижения административной нагрузки на бизнес является проведение профилактической работы.

Этому служит и утвержденный протоколом заседания проектного комитета Стандарт профилактики нарушений обязательных требований. На заседании рабочей группы мы довели данный стандарт до всех органов исполнительной власти и разъяснили порядок его применения.

Кроме того, Министерство в рамках жилищного контроля и строительного надзора, в случае получения информации о предполагаемых нарушениях обязательных требований направляет в адрес подконтрольных субъектов предостережения.

На **слайде № 5** представлены данные по количеству проверок (как плановых, так и внеплановых) в органах исполнительной власти Калининградской области за 2017 год.

По итогам проведенного анализа исполнения органами исполнительной власти контрольно-надзорных полномочий, мы выявили те виды контроля, по которым контрольно-надзорная деятельность не осуществляется или осуществляется не в полном объеме. В этой связи предлагаю рассмотреть вопрос о передаче отдельных видов контрольно-надзорных функций в Министерство регионального контроля Калининградской области.

Нами уже направлены письма в адрес Министерства развития инфраструктуры и Министерства по промышленной политике, развитию предпринимательства и торговли (*речь идет о возможности передачи двух видов контроля – надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и*

регионального государственного контроля за розничной продажей алкогольной продукции).

Прошу руководителей органов исполнительной власти направить в наш адрес информацию о возможности передачи в Министерство осуществляемых контрольно-надзорных функций. Данную информацию мы обобщим, в случае необходимости, проведем согласительное совещание и подготовим сводный доклад с обоснованием в адрес Губернатора.

Одним из направлений контрольно-надзорной деятельности является проведение оценки ее эффективности. Постановлением Правительства Калининградской области от 12 октября 2017 года № 534 был утвержден порядок оценки результативности и эффективности в Калининградской области, а в феврале 2018 года принят Стандарт результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Это новое направление, еще существует много вопросов, но уже сегодня мы начали формировать определенные базовые показатели. По итогам 2018 года мы сможем по каждому органу исполнительной власти вывести оценочную формулу и отследить показатели в динамике. Тем самым появится возможность выявить «слабые» места и наметить пути совершенствования контрольно-надзорной деятельности в разрезе каждого вида контроля.

Отдельного внимания заслуживают итоги проведения в 2017 году муниципального контроля.

В рамках проведения муниципального контроля, муниципалитетами в 2017 году проведено 1743 проверки, тогда как в 2016 году было проведено 1399 проверок.

Основное внимание обращаю на проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2017 году было 48 таких проверок), поскольку в систему «1 контроль» не заносятся сведения о проверках физических лиц.

Слайд № 6

На земельный контроль, в 2017 году приходится 99,9% всех проверок муниципального контроля за год.

Мы сделали запросы во все муниципальные образования Калининградской области с целью уточнить, какие виды муниципального контроля осуществляются в Калининградской области.

По итогам полученной информации выяснилось, что муниципалитеты осуществляют муниципальный контроль не в полном объеме и, кроме того, не все данные заносят в систему ГАС «Управления».

Обращаю внимание муниципальных образований Калининградской области на необходимость размещать в системе ГАС «Управление» информацию по всем осуществляемым видам муниципального контроля. За непредставление, несвоевременное представление или предоставление недостоверных данных в ГАС «Управление» предусмотрена ответственность по статье 13.19 КоАП РФ (от 100 до 150 тысяч рублей)

Слайд № 7.

В частности, по информации муниципалитетов в регионе осуществляется 8 видов муниципального контроля, предусмотренных законодательством. Все они представлены на слайде с указанием количества муниципалитетов, осуществляющих контроль.

Слайд № 8.

На слайде 8 представлена информация в развернутом виде по осуществлению муниципалитетами предусмотренных законодательством видов муниципального контроля (за исключением ведомственных). Муниципальный земельный и финансовый контроль мы не показываем, поскольку эти виды осуществляют все муниципальные образования.

Органы местного самоуправления в рамках 294-ФЗ должны разработать перечень видов муниципального контроля. На сегодняшний день такие перечни не утверждены ни в одном муниципалитете. Также практически во всех муниципалитетах отсутствуют административные регламенты проведения проверок по всем видам контроля, кроме земельного.

Теперь остановлюсь на вопросе качества проводимого муниципалитетами земельного контроля. *Внимание на эту тему также обратило Министерство экономики, выступившее инициатором проведения семинара по осуществлению*

муниципального земельного контроля с приглашением представителей Росреестра. Это практически единственный вид контроля, осуществляемый муниципальными образованиями.

Активность органов муниципального земельного контроля из года в год снижается. Это является одной из причин роста задолженности по арендной плате за земельные участки, а также создает предпосылки для незаконного строительства и нецелевого использования земель. *Пример: это объекты незаконного строительства в г. Калининграде, Пионерском городском округе, г. Батийске.*

Несмотря на введение в 2016-2018 годах моратория на проведение проверок субъектов малого предпринимательства, мы не должны забывать и о других формах контроля, предусмотренных 294-ФЗ, например такой как организация и проведение контрольных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и ИП (*то есть плановые рейдовые осмотры и обследования территорий*).

Кроме того, в каждом муниципальном образовании имеется достаточное количество субъектов непринимательской деятельности (школы, детские сады, учреждения здравоохранения, объекты ЖКХ) в отношении которых также необходимо проведение контрольных и надзорных мероприятий, учитывая существующее количество нарушений земельного законодательства (использование земель в отсутствие прав, оформленных в установленном законом порядке, самовольное занятие земель и другие).

Общее количество проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по итогам проведения которых выявлены правонарушения во всех муниципальных образованиях Калининградской области составило всего 17 единиц. Эта цифра, скорее всего, свидетельствует о низкой эффективности земельного контроля, чем о высоком уровне законности на территории муниципальных образований.

(Феликс Дзержинский сказал: «Отсутствие у вас судимости — это не ваша заслуга, это наша недоработка», упоминалась фраза в фильме «Место встречи изменить нельзя»)

Руководители органов местного самоуправления должны взять под личный контроль организацию муниципального земельного контроля, разработать перечни видов муниципального контроля и утвердить в установленном порядке административные регламенты осуществления контрольно-надзорных функций.

Кроме того, предлагаем рассмотреть вопрос о включении в показатели оценки деятельности глав муниципальных образований региона количественных и качественных характеристик деятельности в сфере муниципального земельного контроля.