

## ВЫСТУПЛЕНИЕ

**Министра регионального контроля (надзора) Е.Б. Серой**

**на оперативном совещании Правительства Калининградской области  
10 ноября 2017 года на тему «О ходе реализации Приоритетной Программы  
«Реформа контрольной и надзорной деятельности» на территории  
Калининградской области**

Совершенствование системы госконтроля в регионах – одно из направлений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

На сегодняшний день, из 7-ми приоритетных видов контроля, обозначенных в целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», 4 осуществляется Министерством.

Объединение контрольно-надзорных полномочий позволило:

- систематизировать контрольно-надзорные мероприятия;

*Например, в части систематизации будем осуществлять следующее:*

*Информация от департамента строительного надзора о выявленных нарушениях (в том числе нарушениях графиков строительных работ) в ходе контроля за строительством объектов в рамках исполнения адресных инвестиционных программ будет направляться в департамент финансового контроля (бывшая Контрольно-ревизионная служба). Это позволит системно контролировать своевременность исполнения контрактов, и исключит возможность неэффективного использования бюджетных средств.*

- кроме того, объединение позволило исключить дублирование ряда контрольно-надзорных функций.

25 октября текущего года на оперативном совещании Президента России Владимира Путина с членами Правительства Михаил Александрович Мень доложил о принятых решениях Правительства России по решению проблем дольщиков. В первую очередь, планируется установить единый порядок осуществления контроля в области долевого строительства во всех субъектах страны и возложить полномочия по контролю на органы государственного строительного надзора субъектов РФ.

Министерством такой подход уже осуществляется с февраля 2017 года, когда были объединены два приоритетных вида контроля (контроль в области долевого строительства и строительный надзор) в Департаменте строительного надзора Министерства регионального контроля (надзора).

*Это, во-первых, позволило снизить нагрузку на бизнес в части объема предоставляемой отчетности (например, получая от застройщиков проектную*

декларацию, отдел контроля долевого строительства направляет соответствующую информацию по содержанию раздела «сведения о строительстве» в отдел строительного надзора). Во-вторых, это позволяет оперативно применять меры реагирования, установленные законом, чтобы исключить нецелевое использование средств, полученных от дольщиков, так как отдел строительного надзора, в случае выявления при проведении проверки нарушений проектной документации, технических регламентов и иных нормативных актов в области строительства либо выявления нарушений сроков строительства, незамедлительно информирует об этом отдел контроля долевого строительства.

На сегодняшний день из 9 факторов Целевой модели органами исполнительной власти Калининградской области, осуществляющими региональные виды контроля, на 100 процентов реализовано семь, а в части внедрения информационного решения, позволяющего вести учет подконтрольных субъектов, показатель реализован на 77 %.

*В том числе:*

*- приняты порядки осуществления контроля, утверждены административные регламенты, подготовлены и направлены в соответствующие федеральные органы исполнительной власти предложения по определению критериев риска;*

*- размещены исчерпывающие перечни **нормативных правовых актов**, устанавливающих обязательные требования на официальных сайтах органов в сети «Интернет».*

*На сайте Министерства мы разместили не только НПА, но и сформулированные требования в разрезе каждого вида контроля.*

*Таким образом, подконтрольные субъекты получили исчерпывающий перечень требований в разрезе видов деятельности, что, в числе прочего, является инструментом предупреждения и профилактики коррупционных проявлений со стороны контролеров (так как позволит избежать ситуаций, когда инспектор в ходе проверки предъявляет излишние требования).*

*Нами завершено формирование реестров подконтрольных субъектов (объектов) по семи приоритетным видам регионального контроля в системе ТОР КНД.*

*Планы проверок на 2018 год по приоритетным видам регионального контроля сформированы с использованием риск-ориентированного подхода, с учетом критериев отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к определенной категории риска (классу опасности), обозначенных в соответствующих проектах федеральных актов.*

Отдельно хочу остановиться на вопросе проведения внеплановых проверок. Начиная с 01 июля этого года все внеплановые проверки проходят под личным контролем Губернатора. Например, в первом полугодии 2017 года всего было проведено 46 внеплановых проверок, подлежащих согласованию (с прокуратурой), во второй половине текущего года – всего одна такая внеплановая проверка. Все остальные внеплановые проверки, проведенные за второе полугодие (по жилищному надзору и экологическому контролю), не требовали согласования и были проведены с извещением Губернатора (808 проверок). По истечении года проведем анализ причин уменьшения количества внеплановых проверок и доложим результаты Губернатору.

Теперь, что касается порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (это один из факторов ЦМ).

На основе актуализированной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.05.2017 № 999-р базовой модели оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, принято постановление Правительства Калининградской области от 12 октября 2017 года № 534-п «Об утверждении порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Калининградской области».

В соответствии с данным порядком органы государственного контроля Калининградской области на основе типового перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации № 934-р, от 17 мая 2016 года, самостоятельно определили и утвердили своими правовыми актами перечни показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности. Обобщенную информацию о достижении показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органы государственного контроля будут направлять в адрес Министерства регионального контроля (надзора) Калининградской области в срок до 15 февраля, следующего за отчетным годом.

Теперь хочу сказать о самом главном, на мой взгляд, об информатизации, которая является одним из важнейших направлений реформы.

Информатизация – это то, что будет изменять характер взаимоотношений госнадзора с бизнесом. В конечном счете мы должны сделать госнадзор более комфортным и сервис-ориентированным.

В паспорте приоритетной программы «Реформа КНД» предусмотрено, что переход на использование проверочных листов при проведении контрольных мероприятий (по всем видам КНД) должен быть осуществлен в течение 2018 года. Мы планируем со следующего года внедрить мобильное приложение для инспектора, оснащенное чек-листами, по жилищному контролю, лицензионному контролю за деятельностью управляющих компаний и строительному надзору. Данное мобильное приложение позволит предупредить факты коррупции со стороны контролеров, поскольку оперативная фиксация нарушения, составление электронных актов проверок, предписаний по устранению нарушений, протоколов исключит возможность дальнейшего бесконтрольного внесения изменений в созданные документы. Разработку и внедрение такого инструмента планируем осуществить собственными силами.

Результатами внедрения данного инструмента мы готовы поделиться с заинтересованными органами исполнительной власти.

В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и решения задачи по информатизации государственного контроля, важно перейти в контрольно-надзорной деятельности от очных проверок к технологии использования интернет вещей и, в частности, дистанционных методов контроля. Конечной целью внедрения дистанционных методов контроля – должно стать снижение потока жалоб и обращений граждан.

В этой связи, Губернатором Калининградской области принято решение о запуске пилотного проекта «Система мониторинга «Цифровой контроль» в рамках жилищного, строительного надзора и лицензионного контроля за управляющими компаниями. Данные виды контроля выбраны не случайно – именно с жалобами на деятельность управляющих компаний, содержание жилья, строительство объектов поступает большая часть обращений граждан, по которым проводятся проверки.

Пилотный проект представляет собой инфраструктурный и информационный комплекс, состоящий из построенной замкнутой системы сенсоров и датчиков, который управляется с помощью специализированного программного обеспечения.

**Целью комплекса** является выявление отклонений от заданных параметров, которые будут служить индикаторами риска и, в последующем, основанием для проведения как плановых, так и внеплановых проверок или иных форм контроля.

На сегодняшний день выбраны объекты в рамках строительного, жилищного надзора, лицензионного контроля за управляющими компаниями, согласованы места установки устройств и выбраны типы датчиков.

В рамках пилотной реализации проекта будут реализованы следующие кейсы:

- Удаленный контроль объектов при осуществлении строительного надзора будет проводиться по следующим параметрам:

- а) загрязнение и уровень пыли по периметру строительного объекта;
- б) уровень шума по периметру строительного объекта;
- в) уровень вибрации по периметру строительного объекта.

- Удаленный мониторинг объектов при осуществлении лицензионного контроля и жилищного надзора будет проводиться по следующим параметрам:

- а) мониторинг измерения щелей, образовавшихся на объекте. С помощью датчиков измерения щелей можно будет отследить динамику увеличения щели, оценить степень деформации фундаментов, стен, несущих конструкций, биологического повреждения элементов конструкций, которые свидетельствуют об исчерпании несущей способности и опасности обрушения здания. (*Постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» (зарегистрировано в Минюсте РФ 15.10.2003 № 5176, Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2013 года № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»*). Данную информацию мы сможем направить в адрес Межведомственной комиссии по признанию дома аварийным;

- б) измерение уровня вибрации несущих конструкций и перекрытий на объекте (совокупность показателей датчиков вибрации и измерения щелей позволит выявить причины деформации и разрушения и осуществить контроль за

соблюдением лицензионных требований управляющих компаний в части надлежащего содержания несущих конструкций).

в) измерение температуро-влажностного режима общедомовых помещений объекта (мониторинг и контроль теплопотерь). Показания с данного датчика можно будет использовать, чтобы иметь представление о работе системы отопления и для анализа соответствия помещений энергетическому паспорту здания. (Федеральный закон № 261-ФЗ от 23 ноября 2009 года «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказ от 6 июня 2016 года № 399/пр «Об утверждении правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов», контроль исполнения мероприятий для многоквартирного дома, утвержденного Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 15 февраля 2017 года № 98/пр)

Так же замер температуры в местах общего пользования может показывать, были ли проведены работы по подготовке жилого здания к эксплуатации в осенне-зимний период (Постановление Госстроя РФ от 27 сентября 2003 г. N 170 "Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда" Приложение №4 пункт Б);

г) мониторинг возможных протечек подвальных помещений (раздел 1, п. 2 Постановления Правительства РФ от 3 апреля 2013 года № 290 «Минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»).

В рамках жилищного надзора и лицензионного контроля, на первом этапе устройства будут установлены в подъездах для наблюдения за физическим состоянием жилого здания (щели, вибрации). После установки первых датчиков в доме создается среда передачи данных (данные передаются от датчика к датчику и, таким образом, нет необходимости привлекать оператора для сбора данных с каждого установленного устройства). В дальнейшем предлагается собирать данные с квартир (тепло в квартире и температура в отопительной системе, давление воды, шум, вибрации вне зависимости от рабочего графика инспекторов), а также собирать значения с приборов учета.

Отдельно хочу сказать, что на сегодняшний день не в полной мере урегулирован вопрос по использованию в контрольно-надзорной деятельности данных, полученных в ходе применения дистанционных методов. В этой связи мы выступили с инициативой внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты. Письма по данному вопросу направлены в адрес соответствующих федеральных структур.

В адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации нами были направлены предложения о внесении изменений в Жилищный кодекс, Градостроительный кодекс РФ, позволяющих проводить проверочные мероприятия с использованием дистанционных методов контроля, без выхода на объект проверки.

Кроме того, заместитель Председателя Правительства Калининградской области Александр Владимирович Шендерюк-Жидков на парламентских слушаниях законопроекта о государственном и муниципальном контроле выступил с инициативой внесения дополнений в проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части нормативного регулирования использования результатов дистанционных методов контроля в контрольно-надзорной деятельности.

Внесение соответствующих изменений в федеральное законодательство позволит сократить количество проверок по обращениям граждан и приведет к снижению административной нагрузки на бизнес.

Использование в полной мере дистанционных методов контроля с помощью системы мониторинга «Цифровой контроль» предоставит возможность не только выявить нарушения, но и предупредить их, что позволит достичь основной цели реформы - вывести контрольно-надзорную деятельность на качественно новый уровень, перестроить ее с принципа «найти нарушение и наказать» на принцип «предотвратить».